



**QUANTIDADE DE
NORMAS EDITADAS NO
BRASIL: 28 ANOS DA
CONSTITUIÇÃO
FEDERAL DE 1988**

**GILBERTO LUIZ DO AMARAL
JOÃO ELOI OLENIKE
LETÍCIA M. FERNANDES DO AMARAL
CRISTIANO LISBOA YAZBEK**



AO COMPLETAR 28 ANOS DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988, LEGISLAÇÃO BRASILEIRA É COMPLEXA, CONFUSA E DE DIFÍCIL INTERPRETAÇÃO

Foram editadas mais de 5,4 milhões de normas

Em média são editadas 769 normas por dia útil

Em matéria tributária, foram editadas 363.779 normas

São mais de 1,88 normas tributárias por hora (dia útil)

Em 28 anos, houve 16 emendas constitucionais

Foram criados inúmeros tributos, como CPMF, COFINS, CIDES, CIP, CSLL,

PIS IMPORTAÇÃO, COFINS IMPORTAÇÃO, ISS IMPORTAÇÃO

Foram majorados praticamente todos os tributos

Em média cada norma tem 3 mil palavras

O termo “direito” aparece em 22% das normas editadas

Saúde, Educação, Segurança, Trabalho, Salário e Tributação são temas que

aparecem em 45% de toda a legislação

*Somente 4,13% das normas editadas no período não sofreram nenhuma
alteração.*

Desde 05 de outubro de 1988 (data da promulgação da atual Constituição Federal), até agora (base 30/09/2016), foram editadas 5.471.980 (cinco milhões, quatrocentos e setenta e um mil e novecentos e oitenta) normas que regem a vida dos cidadãos brasileiros. Isto representa, em média, 535 normas editadas todos os dias ou 769 normas editadas por dia útil.

Normas Gerais Federais

No âmbito federal, foram editadas 163.129 normas desde a promulgação da Constituição Federal, passando por 6 emendas

constitucionais de revisão, 97 emendas constitucionais, 2 leis delegadas, 95 leis complementares, 5.590 leis ordinárias, 1.356 medidas provisórias originárias, 5.491 reedições de medidas provisórias, 11.995 decretos federais e 138.496 normas complementares (portarias, instruções normativas, ordens de serviço, atos declaratórios, pareceres normativos, etc.).

Em média, foram editadas 15,96 normas federais por dia ou 22,93 normas federais por dia útil nestes 28 anos.

QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS - 28 ANOS DA CF DE 1988		
NORMAS FEDERAIS	GERAIS	TRIBUTÁRIAS
CONSTITUIÇÃO FEDERAL	1	1
EMENDAS CONSTITUCIONAIS DE REVISÃO	6	-
EMENDAS CONSTITUCIONAIS	97	16
LEIS DELEGADAS	2	-
LEIS COMPLEMENTARES	95	39
LEIS ORDINÁRIAS	5.590	1.131
MEDIDAS PROVISÓRIAS ORIGINÁRIAS	1.356	225
MEDIDAS PROVISÓRIAS REEDITADAS	5.491	1.674
DECRETOS FEDERAIS	11.995	1.656
NORMAS COMPLEMENTARES*	138.496	26.479
TOTAL	163.129	31.221
MÉDIA POR DIA	15,96	3,05
MÉDIA POR DIA ÚTIL	22,93	4,39

Normas Gerais Estaduais

Os Estados editaram 1.460.985 normas, sendo 335.109 leis complementares e ordinárias, 485.994 decretos e 639.882 normas complementares. Em média foram editadas 142,95 normas por dia ou 205,38 normas por dia útil, em nível estadual. Neste período, em média, cada Estado editou 54.111 normas, o que dá 5,29 norma/dia ou 7,61 norma/dia útil.

Normas Gerais Municipais

Já os Municípios são responsáveis pela edição de 3.847.866 normas, divididas em 659.629 leis complementares e ordinárias, 730.990 decretos, e 2.457.247 normas complementares. Em média, os municípios brasileiros editaram 376,50 normas por dia ou 540,91 normas por dia útil. Assim, considerando que existem 5.567 municípios no Brasil, cada um deles editou, em média, 691,19 normas neste período.

Normas Tributárias

Do total de normas editadas no Brasil nestes 28 anos, cerca de 6,65% se referem à matéria tributária. São 31.221 normas tributárias federais (8,58% das normas tributárias), 110.610 normas tributárias estaduais (30,41% das normas tributárias) e 221.948 normas tributárias municipais (61,01% das normas tributárias).

TOTAL DE NORMAS EDITADAS	GERAIS	TRIBUTÁRIAS
FEDERAL	163.129	31.221
ESTADUAL	1.460.985	110.610
MUNICIPAL	3.847.866	221.948
	5.471.980	363.779

Normas Tributárias por Dia

Em média foram editadas **31 normas tributárias/dia** ou **1,29 norma tributária por hora**.

QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS POR DIA		
	GERAIS	TRIBUTÁRIAS
FEDERAL	16	3
ESTADUAL	143	11
MUNICIPAL	377	17
	536	31

Normas Tributárias por Dia Útil

Em média foram editadas **45 normas tributárias/dia útil** ou **1,87 normas por hora/útil**. Dividindo-se a média/dia útil das normas estaduais pelos 26 Estados mais o Distrito Federal, e a média/dia útil das normas municipais pelos 5.567 municípios brasileiros, temos que são editadas por dia útil cerca de 4,97 normas tributárias.

Normas Gerais e Tributárias em Vigor

Do total de 5.471.980 normas gerais editadas, **13,02% ou 712.452** estavam em vigor quando a Constituição Federal completou 28 anos. Das 363.779 normas tributárias editadas, 6,9% ou 25.101 estavam em vigor em 30 de setembro de 2016.

Quantificação das Normas Tributárias em Vigor

Em média, cada norma tributária editada tem 11,23 artigos, cada artigo tem 2,33 parágrafos, 7,45 incisos e 0,98 alínea. Assim, foram editados neste período 4.085.239 artigos, 9.518.606 parágrafos, 30.435.029 incisos e 4.003.534 alíneas.



Estão em vigor 284.222 artigos, 662.238 parágrafos, 2.117.456 incisos e 278.538 alíneas.

Quantidade das Normas Tributárias em Vigor: Pela Ótica das Empresas

Como a média das empresas não realiza negócios em todos os Estados brasileiros, a estimativa de normas que cada um deve seguir é de 3.796, ou 42.633 artigos, 99.336 parágrafos, 317.618 incisos e 41.781 alíneas.

Isto corresponde a 5,9 quilômetros de normas, se impressas em papel formato A4 e letra tipo Arial 12. Em decorrência desta quantidade de normas, as empresas gastam cerca de R\$ 60 bilhões por ano para manter pessoal, sistemas e equipamentos no acompanhamento das modificações da legislação.

Ano destaque em Quantidade de Normas Editadas

O ano de 2012, aniversário de 24 anos da promulgação da Constituição Federal, foi o ano com maior número de Leis Complementares e Ordinárias editadas, na esfera Federal, alcançando o número de 222, no total.

Entre 01 de outubro de 2012 e 30 de setembro de 2013 houve a maior quantidade de Decretos e de Medidas Provisórias editadas, totalizando 299 Decretos Federais e 42 Medidas Provisórias.

Quantidade de Normas por Habitante

Dividindo-se a quantidade de normas editadas pelo número de habitantes do país, verifica-se que nos três anos anteriores à promulgação da Constituição de 1988 foi editada 1 (uma) norma geral para cada grupo de 300 habitantes.

No período de 1989 a 2014 foi editada 1 (uma) norma para cada grupo de 41 habitantes.

ANO	POPULAÇÃO*	QUANTIDADE NORMAS GERAIS EDITADAS	QDE. NORMAS TRIBUTÁRIAS EDITADAS	GRUPO DE HABITANTES POR NORMA GERAL	GRUPO DE HABITANTES POR NORMA TRIBUTÁRIA
1985 a 04/10/1988	137.178.106	457.141	29.713	300	4617
1989	142.922.447	543.998	118.922	263	1202
1990	145.498.408	641.917	123.893	227	1174
1991	147.829.114	751.043	129.072	197	1145
1992	150.221.490	889.986	134.467	169	1117
1993	152.626.209	1.060.864	140.087	144	1090
1994	155.043.203	1.259.776	145.943	123	1062
1995	157.472.402	1.498.564	152.043	105	1036
1996	159.913.740	1.787.127	158.398	89	1010
1997	162.367.151	2.126.681	165.019	76	984
1998	164.832.569	2.479.285	171.916	66	959
1999	167.309.929	2.782.984	179.102	60	934
2000	169.799.170	2.896.208	186.588	59	910
2001	170.985.986	3.014.739	194.388	57	880
2002	172.059.217	3.139.908	202.513	55	850
2003	174.543.960	3.267.654	210.977	53	827
2004	177.040.157	3.315.947	219.796	53	805
2005	179.929.714	3.434.805	225.626	52	797
2006	182.456.722	3.510.804	229.616	52	795
2007	183.941.359	3.628.013	235.900	51	780
2008	186.572.933	3.776.364	240.210	49	777
2009	189.193.242	3.989.765	244.148	47	775
2010	190.732.694	4.155.915	249.124	46	766
2011	192.376.496	4.353.665	275.094	44	699
2012	193.946.886	4.614.449	290.932	42	667
2013	201.032.714	4.785.194	309.147	42	650
2014	203.202.000	4.960.610	320.343	41	634
2015	204.450.649	5.241.914	352.366	39	580
2016	206.081.432	5.471.980	363.779	38	567



Estudo e Pesquisa de responsabilidade:

IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação:

- Entidade criada em 12/12/92, cujo objetivo é a difusão de sistemas de economia legal de impostos; divulgação científica do tema; estudo de informações técnicas para a apuração e comparação da carga tributária individual e dos diversos setores da economia; e, análise dos dados oficiais sobre os tributos cobrados no Brasil.

<http://www.ibpt.org.br>

Coordenação:

Dr. GILBERTO LUIZ DO AMARAL, advogado tributarista, contador, consultor de empresas, professor de pós-graduação em direito, governança e planejamento tributário;

e-mail: gilberto.amaral@ibpt.org.br

Prof. JOÃO ELOI OLENIKE, tributarista, contador, auditor, consultor de empresas, professor de Pós Graduação de Gestão Tributária.

e-mail: joao.olenike@ibpt.org.br

Dra. LETÍCIA M. FERNANDES DO AMARAL, advogada tributarista, mestre em Direito Internacional e Europeu na Universidade de Toulouse, França.

e-mail: leticia.amaral@ibpt.org.br

Dr. CRISTIANO LISBOA YAZBEK, Advogado especialista em Legislação e Planejamento Tributário, Mestrando em Direito Econômico e Socioambiental pela PUC-PR, sócio da Amaral Yazbek Advogados, Diretor do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

e-mail: cristiano.yazbek@ibpt.org.br